



Казанский федеральный  
УНИВЕРСИТЕТ

ВЫСШАЯ ШКОЛА  
государственного  
и муниципального управления



# Государственная политика в сфере противодействия коррупции



## ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

**Коррупция** (от лат. corrumpere «растлевать», лат. corruptio «подкуп, продажность; порча, разложение; растление») — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

В самом общем виде коррупция определяется как любое умышленное нарушение должностным лицом или иным публичным служащим своих служебных полномочий в целях извлечения корыстного интереса. Как социальное явление коррупция характеризуется использованием должностным лицом своего официального положения и иных возможностей для получения любых благ и преимуществ для себя, а также предоставление таких благ и преимуществ иным физическим и юридическим лицам.





## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Современное антикоррупционное законодательство России состоит из международных и национальных правовых актов.

**Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.).**

Важнейшим событием создания правовой базы в сфере борьбы с коррупцией стало подписание Россией **Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции** (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

Позитивным шагом российского законодателя является также ратификация Федеральным законом от 25.07.2006 № 125-ФЗ **Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию** (Страсбург, 27 января 1999 г.), которая вступила в силу с 1 июля 2002 г., а для России — 1 февраля 2007 г.

В 2006 г. во время саммита G8 в Санкт-Петербурге Россия присоединилась к антикоррупционной инициативе по борьбе с коррупцией среди высших должностных лиц. Россия 1 февраля 2007 г. официально вступила в **«Группу государств против коррупции» (ГРЕКО)**.

Конвенции обязывают страны-участницы предусмотреть антикоррупционные положения в своем внутреннем законодательстве. Это требование относится прежде всего к административному законодательству, которое в целом не носит антикоррупционный характер.



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ» ДАЕТ ЧЕТКОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЮ КОРРУПЦИИ

дача взятки

получение взятки

коммерческий подкуп



злоупотребление  
служебным  
положением  
и полномочиями

другие

**Отличительный признак коррупции:**  
коррупция всегда совершается  
с использованием должностного  
положения

**Цель коррупции:** получение выгоды  
(деньги, ценности, имущество,  
имущественные права, услуги) для  
себя и/или третьих лиц

Таким образом, в **Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ** термин «коррупция» раскрыт законодателем посредством перечисления противоправных действий, которые являются типичными проявлениями коррупции (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп), и указанием на сущностный признак коррупции — незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами



### **Коррупцию разделяют на две формы, которые определяют ее проявление в обществе:**

- **высшая**, как правило, возникает на самых высоких уровнях управления среди политиков, государственных служащих и включает в себя подкуп общественности за голоса на выборах, а также расходование финансовых и материальных ценностей для достижения своих целей;
- **низовая**, которая процветает на уровне государственных и частных предприятий в городах, районах и поселках; обычно проявляется в случае дачи взятки за предоставление каких-либо услуг или льгот

### **В рамках реализуемой ООН глобальной программы борьбы с коррупцией принято выделять три уровня (вида) этого явления:**

- **коррупция в сфере государственной администрации**, которая связана главным образом с представлениями граждан и опытом их взаимоотношений с государственными учреждениями, местными органами власти, полицией, таможней и т. д.;
- **коррупция в сфере коммерческой деятельности**, связанная с опытом работы средних фирм и предприятий розничной торговли, а также с представлениями предпринимателей; такая коррупция нарушает рыночные процессы и связи и может способствовать образованию монополий и усилению нечестной конкуренции;
- **коррупция на высоком уровне в финансовых, политических и административных эшелонах власти**. Это наиболее разрушительный вид коррупции, который может создавать серьезные проблемы в международных экономических и политических отношениях



## Нормативная правовая база Российской Федерации в сфере антикоррупционной деятельности

- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым установлены правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения
- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы

## Нормативные правовые акты Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции

- Закон Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»
- Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512



## **Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции»**

В Законе Республики Татарстан «О противодействии коррупции» определены ключевые параметры антикоррупционной политики, под которой понимается деятельность субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан в пределах их полномочий, направленная на противодействие коррупции и сокращение ее негативного влияния

### **Задачами антикоррупционной политики Республики Татарстан являются:**

- выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлению
- обеспечение законности и гласности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственного и общественного контроля за ней
- повышение риска коррупционного поведения и потерь от него
- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов
- вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики
- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции

### **Основными принципами антикоррупционной политики Республики Татарстан являются:**

- признание, обеспечение и защита основных прав и законных интересов граждан и юридических лиц
- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер
- приоритетное применение мер по профилактике коррупции; сотрудничество государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и физическими лицами



### Ведущими субъектами антикоррупционной политики Республики Татарстан выступают:

- государственные органы и органы местного самоуправления
- специальный государственный орган по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан
- организации, общественные объединения и физические лица, правомерно вовлеченные в пределах их полномочий в решение задач по реализации антикоррупционной политики
- средства массовой информации

### Антикоррупционная политика РТ обеспечивается путем реализации следующих основных мер:

- разработка и реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ
- антикоррупционная экспертиза
- антикоррупционный мониторинг
- антикоррупционные образование и пропаганда
- государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции
- обеспечение публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления
- правовая регламентация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
- реализация субъектами антикоррупционной политики Республики Татарстан в пределах своих полномочий иных мер

На основании Указа Президента Республики Татарстан от 13.10.2015 № УП-986 в республике действует **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан**





В соответствии с Положением о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан является постоянно действующим координационным органом при Президенте Республики Татарстан. **Данная комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции и призвана решать следующие основные задачи:**

- обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума
- подготовка предложений Президенту Республики Татарстан о реализации государственной политики в области противодействия коррупции
- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан по реализации государственной политики в области противодействия коррупции
- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Республике Татарстан



На **Президента Республики Татарстан** в сфере антикоррупционной политики возложено обеспечение эффективного взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан.

**Государственный Совет Республики Татарстан** обеспечивает разработку и принятие законов Республики Татарстан в сфере антикоррупционной политики, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти Республики Татарстан в пределах своих полномочий.

**Кабинет Министров Республики Татарстан** объединяет и направляет работу подведомственных ему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан по профилактике коррупции.

Организацию деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан осуществляет **специальный государственный орган — Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики** в соответствии с положением, утвержденным Указом Президента Республики Татарстан от 31.01.2011 № УП-37.

**Органы местного самоуправления** решают вопросы организации деятельности по профилактике коррупции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

В государственных органах правовыми актами их руководителей создаются специальные подразделения кадровой службы или определяются должностные лица кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, функции которых определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

**Правоохранительными органами** совместно с заинтересованными органами государственной и муниципальной власти республики осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности.



## Реализация антикоррупционной политики в организационно-правовой сфере

В деятельности по противодействию коррупции необходим системный подход и наличие единого центра, уполномоченного консолидировать антикоррупционную деятельность. Данную роль призван сыграть Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, созданный Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции». В Указе поставлена стратегическая цель: создание в России эффективной системы противодействия коррупции и устранения причин, ее порождающих.

**Основными задачами Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции являются:**

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции
- контроль над реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции



## **Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ закреплены следующие основные меры профилактики коррупции в Российской Федерации:**

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов
- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера



Важнейшим направлением противодействия коррупции в системе государственного управления является комплекс мероприятий по расчистке правового поля от норм, порождающих коррупцию, повышающих вероятность возникновения коррупционных связей. Такие нормы принято называть **коррупциогенными**. В целях выявления коррупциогенных факторов законодательства необходимо постоянное проведение его антикоррупционной экспертизы

В основе кадровой политики должны лежать высокие профессиональные знания, практический опыт работы, высокие организаторские способности и моральные качества, постоянная ротация кадров, обеспеченная соответствующими гарантиями.





## О государственной программе «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы»

Сегодня значительная часть субъектов Российской Федерации использует потенциал программного регулирования антикоррупционной деятельности, что способствует повышению эффективности координации органов публичной власти в достижении поставленных целей и решении имеющихся проблем.

Программа является документом комплексного регулирования и представляет собой систему мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мероприятий, осуществляемых органами публичной власти, общественными организациями и направленными на достижение конкретных результатов. В отличие от плана программа имеет более сложную структуру. В ней детально закрепляется механизм контроля за исполнением мероприятий, определяются потенциальные риски при их реализации, закладываются финансовые ресурсы, устанавливаются индикаторы оценки эффективности выполнения мероприятий.

В Республике Татарстан на 2 года раньше, чем на федеральном уровне, принят Закон «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». Республика Татарстан — один из первых регионов, в которых принято политическое решение о создании специального государственного органа по реализации антикоррупционной политики (отдел по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан (2005 г.). Позднее (2011 г.) он преобразован в Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

**С 2006 года в республике реализованы 4 антикоррупционные программы** (Республиканская программа по реализации стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2006–2008 гг., 2009–2011 гг., Комплексная антикоррупционная программа на 2012–2014 гг., Подпрограмма «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год»)



Сегодня в республике действует пятая антикоррупционная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы», утвержденная постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512. Разработка и реализация Программы основывается на принципе открытости.

Значительная часть мер, принимаемых в целях профилактики и минимизации коррупционных проявлений в Республике Татарстан, предусмотрена и исполняется в рамках Программы.

В ее реализации участвуют органы государственной власти как республиканского, так и федерального уровня, органы местного самоуправления и, что важно, общественные организации (всего более 120 мероприятий).

Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции, в соответствии с которой Президентом Российской Федерации утверждаются национальные планы противодействия коррупции. В целях обеспечения единой системной работы в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации, с 2010 года в республиканские антикоррупционные программы вносились корреспондирующие изменения и дополнения.



## Задачи программы:

1. Совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции
2. Выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов
3. Оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований
4. Активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции
5. Обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности
6. Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
7. Последовательное снижение административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры)
8. Повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с правоохранительными органами
9. Усиление мер по минимизации бытовой коррупции
10. Стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих



## Цель программы:

Выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции





**Благодаря принятым мерам, в Республике Татарстан сложилась многоуровневая система противодействия коррупции, созданию которой во многом способствовала реализация антикоррупционных программ. Так, в частности:**

- во всех органах исполнительной власти и местного самоуправления республики утверждены ведомственные (муниципальные) антикоррупционные программы
- в подразделениях кадровых служб органов власти назначены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений
- приняты организационно-правовые меры по созданию в структуре органов местного самоуправления института помощников глав районов по вопросам противодействия коррупции
- созданы комиссии при руководителях органов государственной власти по противодействию коррупции, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальных районах и городских округах, а также комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов. В составы комиссий включены представители общественности. Информация о деятельности комиссий носит открытый характер и размещается на официальных сайтах органов власти
- разработаны административные регламенты оказания государственных и муниципальных услуг, активно реализуется «принцип одного окна» на базе многофункциональных центров, что снижает коррупционные риски при предоставлении государственных и муниципальных услуг
- широкое распространение в республике получило развитие информационных технологий. Внедрено электронное оказание целого спектра государственных услуг на портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан
- ежегодно проводятся социологические опросы различных групп населения в целях мониторинга состояния коррупции, выявления коррупциогенных факторов, оценки эффективности антикоррупционных мер